



**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ СВОБОДНЫЙ**

---

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
на проект решения Думы городского округа  
«О рассмотрении в I чтении проекта решения «Об утверждении бюджета  
городского округа ЗАТО Свободный на 2022 год и плановый период 2024  
и 2025 годов»**

ГО ЗАТО Свободный

" 02 " декабря 2022 г.

*Общие положения*

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ (далее БК РФ), статей 38, 52 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 4 статьи 5 Положения о бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный Свердловской области (далее - Положение о бюджетном процессе), утверждённого решением Думы городского округа от 23.03.2022 № 10/8, подпунктом 2 пункта 36 Положения «О Контрольном органе городского округа ЗАТО Свободный Свердловской области», утверждённого решением Думы от 26.01.2022 № 5/9, планом работы Контрольного органа ГО ЗАТО Свободный, утвержденным распоряжением председателя Контрольного органа городского округа ЗАТО Свободный от 20.12.2021г. № 53 (в редакции от 13.06.2022), Контрольным органом городского округа ЗАТО Свободный (далее - Контрольным органом) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа ЗАТО Свободный «О рассмотрении в I чтении проекта решения «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект бюджета).

При подготовке заключения Контрольным органом учтена необходимость реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа ЗАТО Свободный в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов, решения Думы ГО ЗАТО Свободный от 30.10.2019 года № 36/3 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития

городского округа ЗАТО Свободный на период до 2030 года», прогноза социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на 2023-2025 годы, утвержденного постановлением администрации городского округа ЗАТО Свободный от 09.11.2022 № 634.

Проект решения о бюджете внесен Главой городского округа ЗАТО Свободный в Думу городского округа ЗАТО Свободный 14.11.2022 года в установленный пунктом 1 статьей 16 Положения о бюджетном процессе срок (до 15 ноября текущего года). Экспертиза Проекта решения о бюджете началась 16 ноября 2022 года в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 18 Положения о бюджетном процессе (с момента представления Проекта решения о бюджете в Контрольный орган).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом решения к первому чтению, соответствует требованиям ст.184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 16, 17 Положения о бюджетном процессе.

**1. Соблюдение соответствия Проекта бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с ним, нормам бюджетного законодательства Российской Федерации**

Проект бюджета городского округа составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период) согласно положениям статьи 56 Областного закона от 25.11.1994г. (ред. от 30.09.2022) №8-ОЗ.

Формирование Проекта бюджета осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке Проекта бюджета к первому чтению в выполнены требования, установленные статьей 184.1 БК РФ и статьей 17 Положения о бюджетном процессе:

- согласно пункту 8 Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее Приказ № 82н) перечень главных администраторов доходов бюджета установлен в соответствии с положениями пункта 3.2 статьи 160.1 БК РФ;

- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период;

- утверждена ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- определены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- не утвержден общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов, установленных абз.8 п.3 ст. 184.1 БК РФ.

При формировании Проекта бюджета соблюдены нормы БК РФ в части определения источников финансирования дефицита бюджета.

Составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации.

Основные характеристики местного бюджета, предусмотренные пунктом 2 Проекта бюджета, в сопоставлении с Решением Думы от 20 декабря 20201 года № 3/5 «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» представлены в таблице 1:

Таблица 1  
тыс. руб.

Наименования показателя	Решение Думы от 20 декабря 2021 года № 3/5 «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (оценка 2022 года)			Проект Решение Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»		
	2022	2023	2024	2023	2024	2025
Доходы	604 283,9	563 638,4	559 246,7	769 930,9	648 718,0	547 670,2
Расходы	714 376,2	563 638,4	559 246,7	769 930,9	648 718,0	547 670,2
Дефицит	-110 092,3	0	0	0	0	0

Динамика основных характеристик местного бюджета на 2023 год характеризуется ростом доходов, расходов и дефицита местного бюджета, на плановый период 2024 и 2025 годов характеризуется ростом доходов 2024 года, снижением доходов 2025 года и снижением расходов и дефицита местного бюджета 2024, 2025 годов. Так, в 2023 году доходы бюджета планируется увеличить на 27,4 % (Решение Думы 3/5 от 20.12.2021), расходы бюджета - увеличить на 7,8 % к уровню 2022 года. В 2024 году планируется увеличить доходы бюджета на 7,4 %, расходы соответственно снизить на 9,2 % к уровню 2022 года. В 2025 году планируется снизить доходы бюджета на 9,4 %, расходы - снизить на 23,3 % к уровню 2022 года. Дефицит бюджета отсутствует, объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов.

Прогноз доходов бюджета городского округа сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, закрепленных за субъектом РФ, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетному законодательству РФ, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы РФ.

При составлении Проекта бюджета городского округа реализованы права и исполнены обязанности органов местного самоуправления, предусмотренные принципом самостоятельности бюджетов:

- Проект бюджета сбалансирован, составлен в соответствии с

Положением о бюджетном процессе;

- налоги и сборы, подлежащие зачислению в местный бюджет, установлены органами государственной власти в соответствии с их полномочиями;

- самостоятельно установлены формы и направления расходования бюджетных средств в рамках ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством;

- исполнение расходных обязательств, установленных органами государственной власти РФ и субъекта РФ (переданные полномочия), предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов, предоставляемых местным бюджетам.

Дефицит бюджета отсутствует, объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Проект бюджета не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из федерального и областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

## 2. Доходная часть Проекта бюджета

Статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

При расчете прогноза учтены вступающие в силу с 01 января 2023 года изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Свердловской области, а также проекты федеральных и областных законов, предусматривающих изменение отдельных видов доходов областного бюджета:

- норматив зачисления в доходы местных бюджетов налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) вырос по сравнению с 2022 годом в 1,3 раза, с 43% до 54%. Так, с 01.01.2023г. подлежит зачислению по нормативу зачисления НДФЛ в бюджеты городских округов (статья 61.2 БК РФ) – 15 %, установлен единый норматив отчислений от НДФЛ из областного бюджета в местные бюджеты (статья 2 Закона Свердловской области от 26.12.2011г. №128-ОЗ) – 1%, и дополнительный норматив отчислений в бюджет городского округа от налога на доходы физических лиц, заменяющий дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа в размере 38 %. Норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа ЗАТО

Свободный запланирован в размере 54 % (15 % + 1 % + 38 %) в 2023 году, в 2022 году норматив составлял 43%;

- распределения межбюджетных трансфертов в соответствии с проектом Закона Свердловской области "Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и методикой, применяемый для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 27.09.2022 № 650-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». К суммарной оценке расходных полномочий городского округа на 2023 год может быть применен коэффициент оптимизации исходя из прогноза доходов консолидированного бюджета Свердловской области в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2023 - 2025 годов.

Подходы к формированию доходных источников на 2023 - 2025 годы, согласно Пояснительной записке, осуществлялись в соответствии с действующими и планируемыми к принятию нормативными правовыми актами, прогнозом социально-экономического развития городского округа на 2023 -2025 годы, муниципальными программами городского округа.

Объем поступления доходов городского округа ЗАТО Свободный на планируемый период определяется из поступлений 2021 года и ожидаемых поступлений текущего года, коэффициентов роста доходов в планируемом периоде, а также согласно прогнозам по закрепленным доходам главных администраторов доходов: объемы доходов рассчитаны на базе фактических поступлений на 1 октября 2022 года.

Основные параметры проекта бюджета городского округа ЗАТО Свободный прогнозируется в следующих объемах:

Наименование показателей	Прогноз на 2023 год, тыс. рублей	Прогноз на 2024 год, тыс. рублей	Прогноз на 2025 год, тыс. рублей
<b>1. Доходы – всего, из них</b>	<b>769 930,9</b>	<b>648 718,0</b>	<b>547 670,2</b>
налоговые доходы	198 372,2	208 684,4	218 683,0
неналоговые доходы	13 581,1	14 076,1	14 590,9
безвозмездные поступления	557 977,6	425 957,5	314 396,3
<b>2. Расходы-всего</b>	<b>769 930,9</b>	<b>648 718,0</b>	<b>547 670,2</b>
<b>3. Дефицит (профицит)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

На плановый период 2024 и 2025 годов применялись коэффициенты роста налоговых и неналоговых доходов, прогноз на плановый период может быть скорректирован с учетом прогноза главного администратора, рассчитанного в соответствии с утвержденной главным администратором доходов методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет, разработанной на основании Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (ред. от 22.09.2022) «Об общих требованиях к методике

прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

**В проекте бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2023-2025 годы предусмотрено поступление следующих доходов:**

- **налог на доходы физических лиц** в 2023 году будет зачислен по нормативу в размере 54% прогноз поступлений НДФЛ в местный бюджет в 2023 году составит 193 120 тыс. рублей, в 2024 году по нормативу в размере 57% прогноз поступлений НДФЛ в 2024 году – 203 125 тыс. рублей, в 2025 году в размере 58% прогноз поступлений НДФЛ в 2025 году – 212 830 тыс. рублей.

НДФЛ на 2023 - 2025 годы рассчитан в соответствии с прогнозируемыми данными Межрайонной ИФНС России № 16 по Свердловской области (письмо от 30.08.2022 № 07-20/16992@) с учетом фактических поступлений налога в 1 полугодии 2022 года в сумме **160 762,0 тыс. рублей**. Сумма сложилась из следующих факторов:

а) фактические поступления НДФЛ по состоянию на 01.07.2022г. в сумме **148 327,0 тыс. рублей**;

б) прогнозируемый темп роста поступления (значение коэффициента 2023 к 2022) – **1,051**;

в) коэффициент досчёта (исходя из динамики поступлений в 2019-2021г.) - составляет **2,4**;

г) коэффициент, характеризующий динамику фонда заработной платы в текущем и очередном финансовых годах (по данным прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период) – составляет 107,1;

д) коэффициент, учитывающий межбюджетное распределение в 2022 году – 43 % и 36% в части суммы налога превышающей 650000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5000000 рублей в соответствии со статьей 227.1 НК РФ;

- **налог на совокупный доход** (100 процентов) - прогнозные назначения по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной и патентной системы налогообложения, запланированы в соответствии с Методикой формализованного прогнозирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, а также на основании прогноза поступлений налоговых доходов в бюджет городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, предоставленного Федеральной налоговой службой.

В параметрах бюджета на 2023 год учтен прогноз поступления налога, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налога, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, в объеме 3 099,0 тыс. рублей, что меньше прогноза текущего года на 13,0 тыс. рублей;

- **налог на имущество физических лиц** (100 процентов) - налог на имущество физических лиц прогнозировался на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов на основании показателей форм статистической налоговой

отчётности с учетом коэффициентов собираемости и роста поступлений, а также на основании прогнозных данных, представленных Федеральной налоговой службой.

На 2023 год учтен прогноз поступления налога на имущество физических лиц в объеме 444,0 тыс. рублей, что выше прогноза 2022 года на 53,0 тыс. рублей.

Объем поступлений земельного налога прогнозировался исходя из среднего объема поступлений за 2019-2021 годы с учетом коэффициента ожидаемого роста на очередной финансовый год. На 2023-2025 годы сумма земельного налога юридических лиц запланирована в сумме 174,0 тыс. рублей, что ниже прогноза 2022 года на 158,0 тыс. рублей;

- **доходы от использования имущества**, находящегося в муниципальной собственности;

- **доходы от оказания платных услуг**;

- **дотации** на осуществление установленных полномочий;

- **субсидии** местным бюджетам;

- **субвенции** на осуществление передаваемых полномочий;

- **иные межбюджетные трансферты**.

В бюджет городского округа ЗАТО Свободный планируется поступление доходов по следующей структуре:

Наименование показателей	Прогноз на 2022 год	Прогноз на 2023 год	В % к общей сумме доходов	Прогноз на 2024 год	В % к общей сумме доходов	Прогноз на 2025 год	В % к общей сумме доходов
Налоговые доходы	158 123,2	198 372,2	25,8	208 684,4	32,2	218 683,0	39,9
Неналоговые доходы	17 041,3	13 581,1	1,8	14 076,1	2,1	14 590,9	2,7
Безвозмездные поступления	429 119,4	557 977,6	72,4	425 957,5	65,7	314 396,3	57,4
<b>Итого</b>	<b>604 283,9</b>	<b>769 930,9</b>	<b>100</b>	<b>648 718,0</b>	<b>100</b>	<b>547 670,2</b>	<b>100</b>

В структуре доходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2023 год 25,8% от общего объема доходов составляет прогнозируемый объем налоговых доходов, 1,8% - неналоговые доходы, 72,4% - безвозмездные поступления, на 2024 год 32,2% - налоговые доходы, 2,1% - неналоговые доходы, 65,7% - безвозмездные поступления, на 2025 год 39,9%, 2,7%, 57,4% соответственно.

В целом объем налоговых доходов на 2023 год спрогнозирован в сумме 198 372,2 тыс. рублей, что выше параметров прогноза 2022 года на 40 249,0 тыс. рублей (на 25,5%).

Прогноз поступления **неналоговых доходов** на 2023 составляет 13581,1 тыс. рублей, что ниже прогноза текущего года на 3 460,2 тыс. рублей или на 20,3%.

Прогнозируемые объемы поступлений неналоговых доходов на 2023-2025 годы представлены в нижеследующей таблице 2.

Таблица 2  
(тыс. рублей)

Наименование показателей	Прогноз на 2022 год	Прогноз на 2023 год	В % к общей сумме доходов	Прогноз на 2024 год	В % к общей сумме доходов	Прогноз на 2025 год	В % к общей сумме доходов
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	12 722,7	13 296,1	97,9	13 791,1	98,0	14 305,9	98,0
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	32,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 034,5	210,0	1,5	210,0	1,5	210,0	1,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 619,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	631,8	75,0	0,6	75,0	0,5	75,0	0,5
<b>Итого</b>	<b>17 041,3</b>	<b>13 581,1</b>	<b>100</b>	<b>14 076,1</b>	<b>100</b>	<b>14 590,9</b>	<b>100</b>

В сопоставлении прогнозных доходов 2023 года по налоговым и неналоговым доходам (211953,3) с прогнозными поступлениями налоговых и неналоговых доходов в 2022 году (175164,5) объем доходов увеличился на 36 788,8 тыс. рублей, по причине увеличения норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц и увеличению неналоговых доходов.

В соответствии со статьей 26 Закона Свердловской области от 15.07.2013 № 78-ОЗ (в ред. 22.11.2022) «Об образовании в Свердловской области» финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях осуществляется посредством предоставления местным бюджетам из областного бюджета субвенций, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек



(за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, установленными законом Свердловской области.

Объемы межбюджетных трансфертов, предложенных к утверждению Проектом бюджета, представлены в таблице 3:

Таблица 3

Форма межбюджетного трансферта	2023 год		2024 год		2025 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	175 977,0	31,5	112 216,0	26,3	67 598,0	21,5
Субсидии	158 231,7	28,3	80 701,4	18,9	4 581,1	1,5
Субвенции	223 768,9	40,1	233 040,1	54,7	242 217,2	77,0
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего:	557 977,6	100	425 957,5	100	314 396,3	100

Доходная часть бюджета сформирована, в основном, за счет безвозмездных поступлений, на долю которых в 2023 году будет приходиться 72,5 % общей суммы доходов, в 2024 – 65,7 %, в 2025 – 57,4 % соответственно.

На долю налоговых и неналоговых доходов в 2023 году придется 30,2% общей суммы доходов, в 2024 – 34,3 %, в 2025 – 42,6 % соответственно.

Проектом бюджета предлагается утвердить доходы бюджета городского округа в следующем размере: на 2023 год – 769 930,9 тыс. рублей, на 2024 – 648 718,0 тыс. рублей, на 2025 год – 547 670,2 тыс. рублей (по сравнению с 2022 годом рост на 5,5 % в 2022 году; на 2,8 % в 2023 году; на – 1,3 % в 2023 году соответственно).

В сопоставлении плановых доходов 2023 года с плановыми поступлениями в 2022 году, необходимо отметить следующее:

- увеличение поступлений **налоговых и неналоговых доходов** в 2023 году на **36 788,8** тыс. руб., или **21,0%** (2023 – 211953,3, 2022 – 175164,5);

- **безвозмездные и безвозвратные поступления** (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов, доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 2674,3 тыс. рублей) по прогнозу **увеличиваются на 126 183,9** тыс. рублей или на **29,3%** (2023 – 557 977,6, 2022 – 431 793,7).

Увеличение происходит за счет увеличения дотаций бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, также субсидий бюджетам городских округов, на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО), на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной

собственности (субсидия на реализацию проектов развития систем водоснабжения, направленных на обеспечение населения Свердловской области качественной питьевой водой из централизованных систем водоснабжения), на создание в образовательных организациях условий для получения детьми-инвалидами качественного образования, на организацию военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодых граждан, на модернизацию библиотек в части комплектования книжных фондов на условиях софинансирования из федерального бюджета.

В ходе исполнения бюджета возможно дополнительное поступление межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов.

В общем, доходная часть Проекта бюджета 2023 года **увеличивается** по сравнению с бюджетом 2022 года (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов, доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 2 674,3 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2022 года) на 162 972,7 тыс. рублей, или на **26,9%** (769930,9 – 606958,2).

Коды бюджетной классификации доходов бюджета в Проекте бюджета установлены в соответствии с Приказами Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (далее – Приказы №№ 82н, 75н).

### **3. Расходная часть Проекта бюджета**

Расходы местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в соответствии с распоряжением финансового отдела администрации городского округа ЗАТО Свободный от 28.07.2022 № 28 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований, предусматриваемых в проекте бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом:

1. Запланированных фондов оплаты труда работников:

- организаций, обеспечивающих реализацию полномочий органов местного самоуправления в сфере образования (за исключением инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, перечень которых устанавливается Министерством образования и молодежной политики Свердловской области), работников, обеспечивающих деятельность учреждений культуры, работников учреждений физической культуры и спорта и работников единых дежурно-диспетчерских служб с 1 октября 2023 года - 1,055, с 1 октября 2024 года - 1,04, с 1 октября 2025 года - 1,04;

- органов местного самоуправления с 1 октября 2023 года - 1,055, с 1 октября 2024 года - 1,04, с 1 октября 2025 года - 1,04;

- учреждений культуры и архивов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" определяется исходя из прогнозной оценки среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Свердловской области в 2023 году - 48812 рублей, в 2024 году - 50764 рубля, в 2025 году - 52795 рублей;

- в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой»):

педагогическим работникам муниципальных дошкольных образовательных учреждений городского округа ЗАТО;

педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений общего образования городского округа ЗАТО Свободный;

педагогическим работникам муниципальных учреждений дополнительного образования детей городского округа ЗАТО Свободный (педагогическим работникам организаций дополнительного образования детей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года N 761 "О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" определяется индивидуально по каждому муниципальному образованию исходя из прогнозного значения показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования, рассчитанного Министерством образования и молодежной политики Свердловской области).

2. С 01 января 2023 года установлен минимальный размер оплаты труда в сумме 16 242 рублей в месяц (2022 – 15 279 рублей) в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», рост на 6,3%.

3. Роста тарифов на коммунальные услуги, предоставляемые муниципальным учреждениям, с 1 июля 2023 года - 1,09, с 1 июля 2024 года - 1,04, с 1 июля 2025 года - 1,04.

4. Индексации размеров социальных выплат, предусмотренных нормативными правовыми актами.

5. Распределения полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и муниципальными органами по обеспечению государственных гарантий на получение образования.

Объем расходов, предлагаемый к утверждению в Проекте бюджета, на 2023 год составит 769 930,9 тыс. рублей, 2024 – 648 718,0 тыс. рублей, 2025 – 547 670,2 тыс. рублей.

В общем, расходная часть проекта бюджета 2023 года **увеличивается** по сравнению с бюджетом 2022 года (по состоянию на 01.10.2022 года) на **55554,7** тыс. рублей, или 7,8% (769 930,9-714 376,2).

В структуре общего объема расходов бюджета 2023 года наибольший удельный вес занимают расходы по разделам образование, ЖКХ, общегосударственные вопросы, культура, кинематография, национальная экономика, социальная политика объем которых в совокупности составит в расходах 2023 года – 99,0% (761 947,1 тыс. рублей), 2024 года – 98,8%

(641 189,1 тыс. рублей), 2025 года – 98,6% (540 080,3 тыс. рублей), что подтверждает социальную направленность расходов местного бюджета.

Перечни целевых статей и видов расходов, применяемых в местных бюджетах, формирует соответствующий финансовый орган в соответствии с расходными обязательствами и на основании Приказа №№ 82н.

Порядок применения в 2023 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету, утвержден распоряжением финансового отдела администрации городского округа ЗАТО Свободный от 07.12.2021 года № 58.

**Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось в пределах планируемых собственных доходов и объемов межбюджетных трансфертов бюджету городского округа, предусмотренных законопроектом от 30.11.2022 №201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и проектом закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом оценки расходных полномочий, применяемой при межбюджетном регулировании, а также с учетом приоритетов финансирования социальной сферы.**

При выборочной проверке правильности расчета проектных показателей логических и счетных ошибок не выявлено.

В Проекте решения о местном бюджете отдельно отражаются назначения по расходам на финансовое обеспечение собственных полномочий и полномочий, передаваемых с других уровней власти.

Расходные обязательства соответствуют законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления. Переданные расходные полномочия с одного уровня власти на другой правомерны при соблюдении соответствующих процедур, и только в случае их финансового обеспечения передающей стороной.

В соответствии со статьей 172 БК РФ Проект бюджета на 2023 - 2025 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 8 муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный, объем бюджетных ассигнований которых на 2023 год составит – 746 309,15 тыс. руб., или 96,9%, на 2024 год – 622 991,6 тыс. руб., или 96,0% на 2025 год – 523 412,6 тыс. руб., или 95,6% объема расходов местного бюджета.

Предусмотренное Проектом бюджета финансирование муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный в 2023 году **увеличено относительно 2022 года на 16,0 % (746309,15-643549,4).**

**Непрограммные мероприятия:**

- резервный фонд администрации;
- расходы по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации, Свердловской области (субсидии, компенсации по оплате ЖКУ, создание административных комиссий на осуществление полномочий по составлению, ежегодному изменению и дополнению списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции);
- расходы на содержание военно-учетного подразделения.

Бюджетные ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений учтены в Проекте бюджета в абсолютных суммах, определенных расчетным путем бухгалтерских служб муниципальных учреждений в соответствии с Указами Президента РФ, Планом мероприятий («Дорожной картой») и органов местного самоуправления:

Начисления на выплаты по оплате труда исчислены и учтены в Проекте бюджета в размере 30,2 % от фонда оплаты труда.

Образование (предоставление услуг в сфере образования и отдыха детей (точка роста) – 3 000,0 тыс. рублей, поддержка СОНКО – 200,0 тыс. рублей и поощрение талантливой молодежи (денежные поощрения обучающимся, проведение конкурсов, интеллектуальных игр, проведение педагогической конференции).

Мероприятия по энергосбережению и повышению энергоэффективности (оценка расходных полномочий 40 000,0 тыс. рублей)

Реализация проекта развития системы водоснабжения (областная субсидия) 160 410,8 тыс. рублей.

Строительство очистных сооружений – 4 100,0 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета на 2023 год не запланированы расходы.

***Соблюдены положения формирования расходов бюджетов, установленные в статье 65 БК РФ***, формирование расходов осуществлено в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

#### **4. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом предусмотрено формирование местного бюджета на 2023 год – бездефицитным.

В Проекте бюджета городского округа обеспечена сбалансированность бюджета в полном объеме. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Коды бюджетной классификации в Проекте бюджета установлены в соответствии с Приказами №№ 82н, 75н.

#### **5. Оценка внутренней непротиворечивости документа**

В текстовой части Проекта бюджета отсутствуют понятия и термины, не имеющие нормативного определения, либо несущие неоднозначную смысловую нагрузку.

Наименования налоговых и неналоговых доходов бюджета, используемые в текстовой и табличной части Проекта решения о местном бюджете, соответствуют наименованиям соответствующих доходов, установленных бюджетной классификацией доходов РФ.

Назначения по доходам в части субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию передаваемых государственных полномочий корреспондируются с прописанными отдельно в местном бюджете назначениями на осуществление расходных полномочий городского округа, осуществляемых за счет указанных субвенций.

Значения основных характеристик бюджета, указанные в текстовой части Проекта решения о местном бюджете, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта и наоборот.

Порядок зачисления доходов в бюджет, перечень налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдаются.

## **6. Заключительные положения**

При подготовке экспертизы Проекта решения Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» соблюдены установленные БК РФ принципы, а именно:

– составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации (статья 29 БК РФ);

– прогноз доходов местного бюджета сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетным законодательством Российской Федерации, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (статья 30 БК РФ);

– объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ);

– расходы бюджета не увязаны с определенными видами доходов и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (статья 35 БК РФ).

Статьей 27–1 Закона № 8-ОЗ предусмотрено, что остатки средств бюджета на начало текущего финансового года в объеме не более одной двенадцатой общего объема расходов бюджета текущего финансового года могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных бюджетом городского округа ЗАТО Свободный.

Проектом бюджета не предусмотрена возможность использования остатков средств местного бюджета в соответствии со статьей 27–1 Закона № 8-ОЗ.

С учетом вышеизложенного, замечания экономического и правового характера к Проекту бюджета отсутствуют.

**Контрольный орган городского округа ЗАТО Свободный вносит следующее предложение:** представленный проект решения Думы «О рассмотрении в 1 чтении проекта бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» рекомендуется принять Думой городского округа.

Председатель Контрольного органа  
городского округа ЗАТО Свободный



Т.М. Газиева